

# **CUPRINS**

- 1. De la metodă la metodologie - prolegomene**
- 2. Specificul municipiului Băilești: scurtă prezentare istorico-geografică și socio-demografică**
- 3. Dezvoltare locală prin investiții. Strategii naționale și concepte universale.**
  - 3.1. Mic dicționar de termeni, noțiuni și concepte-cheie
  - 3.2. Despre importanța utilizării principiilor orizontale în prioritizarea investițiilor
- 4. Prioritizarea investițiilor – acte normative, metodologii și ghiduri**
  - 4.1. Legislație – principii și criterii de prioritarizare
  - 4.2. Principii și criterii suplimentare la nivelul unor ghiduri
  - 4.3. Aplicarea principiilor prioritizării investițiilor la nivelul municipiului Băilești
- 5. Concluzii**
- 6. Bibliografie**



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

# Metodologie de prioritizare a investițiilor la nivelul UAT Băilești

*Lect.univ.dr. Mădălin-Savu TICU<sup>1</sup>*

## 1. De la metodă la metodologie –prolegomena

Orice metodologie pleacă de la o anumită metodă de lucru și înseamnă însușirea și aplicarea unei metode, înțeleasă ca un ”mod (sistematic) de cercetare, de cunoaștere și de transformare a realității obiective (...). Procedeu sau ansamblu de procedee folosite în realizarea unui scop (...). Manieră de a proceda (...). Manual care cuprinde reguli și principii normative pentru învățarea sau pentru practicarea unei discipline, a unei arte etc.; ansamblu al acestor reguli și principii”<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Autorul este cadru didactic al Facultății de Drept, Universitatea din Craiova.

<sup>2</sup> <https://dexonline.ro/definitie/metod%C4%83/888931>



ACDDC  
ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLIMNA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Iată că, uneori, într-o ultimă accepțiune, metoda este sinonimă cu metodologia, în sensul transpunerii acesteia sub forma unui manual, a unui ghid care să fixeze regulile de bază și principiile directoare dintr-un anumit domeniu.

Din punctul nostru de vedere există însă o nuanță semnificativă: metoda reprezintă tehnica sau procedeul în sine, în timp ce metodologia reprezintă un sumum al tuturor metodelor de cercetare dintr-un domeniu dat, cu o generalitate maximă și, tocmai de aceea, aplicabilă mai multor situații concrete.

Dicționarul explicativ al limbii române stabilește că metodologia este o “parte a filosofiei care se ocupă cu analiza teoretică a metodelor de cunoaștere (...). Totalitatea metodelor de cercetare folosite într-o știință (...). Metodă de cunoaștere cu maximum de generalitate; metoda cea mai generală de cunoaștere”<sup>3</sup>.

Sub acest aspect, prezenta lucrare se constituie într-o metodologie pe parcursul căreia vor fi evidențiate mai multe metode concrete de prioritizare a investițiilor, metode care vin pe filonul legislativ aplicabil în domeniu, dar care se vor personaliza în funcție de specificul concret al primăriei municipiului Băilești.

Lucrarea de față este una practică și, sperăm noi, utilă factorilor decidenți de la nivelul municipiului Băilești, lucrare pe care se vor întemeia ulterior seturi de criterii de prioritizare a investițiilor la nivelul educației, sănătății, asistenței sociale, infrastructurii de mediu sau de transport.

<sup>3</sup><https://dexonline.ro/definitie/metodologie%20>



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Cu toate acestea, fiind o lucrare metodologică, în sensul filosofic al metodologiei, ea se întemeiază în spiriul cartezian al îndoielii metodice, care pune sub semnul întrebării întregul dat existent pentru a căuta valorile concrete și indubitabile pe care se poate sprijini existența.

Îndoiala, cu fruct al cunoașterii (sau al autocunoașterii, în stil socratic) reprezintă prin ea însăși desăvârșirea unei metode: cea carteziană<sup>4</sup>.

“*Dubito, ergo cogito; cogito, ergo sum; sum ergo Deus est*” reprezintă revelația unei lumi începută prin îndoială și sfârșită prin înțelegerea necesității existenței unei forțe motrice unice. În contemporaneitate metoda carteziană pare perimată însă simplitatea ei, bunul-simț dacă l-am putea numi așa al acestei metode, constituie prin el însuși revelația ființei raționale. De aceea, fără a intra în detalii filosofice complexe<sup>5</sup>, ne însușim ca metodă de lucru cartezianismul, în încercarea de a arăta problemele și de a găsi soluțiile pentru ceea ce înseamnă adaptabilitatea unei comunități locale la o Europă a secolului al XXI-lea.

Justificarea metodologiei de față se regăsește în necesitatea de a sprijini realizarea bugetului local al municipiului Băilești pentru anii 2020 și 2021, în acord cu principii simple, coerente și eficiente în materie de cheltuire a banului public, de creștere a gradului de investiții și de bună guvernare la nivelul administrației publice locale.

<sup>4</sup> A se vedea pe larg, în acest sens, René Descartes, *Discours de la méthode*, Ed. Flammarion, Librio, 2004

<sup>5</sup> Pentru aspecte legate de filosofia carteziană, a se vedea și Ioan Deac, *Principiile metafizicii carteziene*, E Polirom, Iași, 2004.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Proiectul intitulat atât de sugestiv “*CIVIC - consultare, inovare, voluntariat, informatizare și comunicare în municipiul Băilești*” este implementat în cadrul Componentei 1 - CP10/2018 (pentru regiunile mai puțin dezvoltate) – care are în vedere “Fundamentarea deciziilor, planificare strategică și măsuri de simplificare pentru cetățeni la nivelul administrației publice locale din regiunile mai puțin dezvoltate”, axa prioritară “Administrație publică și sistem judiciar accesibile și transparente”, operațiunea “Introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică locală ce optimizează procesele orientate către beneficiari în concordanță cu SCAP”.

Ca metodologie de lucru, etapizarea documentelor ce vor fi generate în cadrul proiectului conține:

1. într-o primă fază elaborarea unei metodologii de prioritizare a investițiilor la nivelul UAT Băilești, care se va întemeia pe actele normative existente și pe principiile dezvoltării durabile;
2. într-o a doua fază, în baza metodologiei de lucru realizate anterior, se vor delimita, sublinia și propune criterii practice de prioritizare a investițiilor la nivelul educației, sănătății, asistenței sociale, infrastructurii de mediu sau de transport, sectoare-cheie a căror dezvoltare este imperios necesară, mai ales pentru regiunile mai puțin dezvoltate.

Prin aceste două etape se va face trecerea de la documentele programatice și de la actele normative, de la principiile și reperatele generale de natură metodologică, spre concretețea actului de guvernare locală întemeiat pe studii, pe nevoile concrete ale comunității locale și pe criterii de eficiență investițională care să conducă la o



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

dezvoltare nu doar a factorilor socio-economici din municipiul Băilești, ci și la dezvoltarea strategică în sine a regiunii: culturală, educațională, turistică etc.

La nivelul principiilor dezvoltării durabile, eliminarea disparităților dintre regiunile țării reprezintă unul dintre dezideratele urmărite cu strictețe în condițiile existenței europene contemporane, iar acest lucru se poate face numai cunoscând în concret nevoile comunității locale a municipiului Băilești, precum și specificul local al zonei.

Metodologia de față va prezenta principiile, criteriile și delimitările prevăzute de actele normative în materie, dar fără a se opri la acestea, în sensul în care va propune criterii suplimentare care să asigure o recunoaștere ușoară, la nivelul administrației publice locale din Băilești, a acelor proiecte care sunt cu adevărat expresia nevoilor cetățenilor și care își vor dovedi pe termen mediu și lung fiabilitatea, aducând plus-valoare comunității locale respective.

Trebuie recunoscut faptul că, la nivelul factorilor decidenți din administrația public locală este întotdeauna dificil să se formuleze niște politici coerente de investiții, iar autoritățile publice au reale dificultăți în a ști care sunt sectoarele în care trebuie efectuate investiții și care sunt tipurile de proiecte de necesitate maximă pentru comunitățile respective. Insuficiența fondurilor atrage cu sine aceste dileme, motiv pentru care modul de folosire a banului public este extrem de important, dublat fiind de politica proactivă de atragere a fondurilor nerambursabile, o adevărată “gură de oxigen” pentru implementarea mai multor tipuri de proiecte de investiții.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



În momentul în care administrația publică locală își fundamentează decizia de a finanța un sector sau altul, un proiect sau altul, trebuie să se plece mereu de la criteriile legale stabilite prin hotărârea Guvernului nr.363/2018 pentru modificarea și completarea normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin hotărârea Guvernului nr. 225/2014, dar aceste criterii trebuie neapărat completate, dublate de politicile generale în materie de investiții, în strânsă legătură cu specificul și nevoile locale și racordate la spiritual de eficacitate și eficiență, tocmai pentru a aduce beneficii sociale concrete, cuantificabile și pe termen lung.

Trecerea de la abstract la concret, de la principii la criterii, se va face ținând cont de specificul UAT Băilești, de investițiile realizate sau de cele prognozate, de nevoile concrete ale cetățenilor din municipiu (dar și din regiunea limitrofă). Astfel, dincolo de aspectele de teoretizare atât de necesare și fundamentale în înțelegerea concretă a fenomenului investițional, vom oferi în metodologia de față și exemple concrete și modele de bună-practică, unele deja implementate la nivelul municipalității Băilești, altele în stadiul de deziderat.

Importantă pentru prezenta lucrare este și secțiunea destinată definirii unor termeni specifici și precizării înțelesului unor termeni de specialitate, cu care vom opera pe parcursul întregii lucrări, tocmai pentru a permite înțelegerea conceptelor și a noțiunilor-cheie ce vor fi prezentate, analizate, diseminate și propuse ca soluții.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



În acest sens, vor fi definite sau se va opera cu următoarele concepte ce dau conformație sferei procesului investițional:

- conceptul de investiție;
- clasificarea și principiile investițiilor;
- investițiile și dezvoltarea durabilă;
- strategiile regionale și locale de investiții;
- politicile sectoriale de investiții;
- politicile de investiții pentru dezvoltare regională;
- politicile de investiții referitoare la dezvoltarea urbană;
- politicile de investiții în amenajarea teritoriului;
- politici de investiții de mediu;
- investițiile și infrastructura;
- conținutul deciziei de investiții și modalitățile de abordare;
- decizia de investiții în practica social - economică românească;
- agenții procesului investițional;
- etapele procesului investițional;
- evaluarea fezabilității proiectelor de investiții;
- actualizarea – metodă de evaluare dinamică a eficienței economice a investițiilor;
- planificarea și implementarea proiectelor de investiții;
- statistica investițiilor etc.

Elaborarea planului multianual de investiții trebuie corelată mereu cu resursele existente, dar și cu resursele ce pot fi atrase, în sensul în care investițiile ar trebui să



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

crească mereu plus-valoarea sectorului în care ele s-au realizat, nu doar pe palier economic, ci și din punct de vedere social.

Acest lucru se poate realiza în concret doar dacă sunt protejate resursele existente, sunt folosite energii regenerabile, se pune accent pe reciclare și economisire, precum și pe implementarea principiilor orizontale prin promovarea unei atitudini orientate către economisirea resurselor (apă, electricitate, hârtie, toner etc.), promovarea utilizării suporturilor electronice pentru stocarea și transmiterea informațiilor, evitarea folosirii resurselor care pot produce modificări și dezechilibre naturale și respectarea principiului egalității de șanse și al abordării integratoare a investițiilor.

Investițiile sunt o parte importantă a procesului decizional la nivelul administrației publice locale, astfel încât foarte utile decidenților publici le pot fi și principiile prevăzute în *Ghidul pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală*<sup>6</sup>, care are rolul de a completa, prin metode concrete de gestionare și îndrumare, cadrul normativ existent și de a propune criterii și metode coerente pentru o bună gestionare a procesului de decizie din rândul administrației publice locale.

---

<sup>6</sup>Documentul poate fi accesat, consultat și descărcat de la link-ul: <http://poca.ro/w/content/uploads/2016/04/Anexa-VI-Ghid-APL-1.pdf>



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## **2. Specificul municipiului Băilești: scurtă prezentare istorico-geografică și socio-demografică**

În paginile următoare vom prezenta pe scurt cele mai importante aspecte legate de municipiul Băilești<sup>7</sup>, sub forma unei schițe istorice și geografice a localității, dar punctând și aspectele de natură socială și demografică atât de importante în contextul stabilirii conformației acestui municipiu.

Unul dintre cele trei municipii ale județului Dolj, Băileștiul este format din două localități componente: Balasan și Băilești (reședința).

Municipiul Băilești se situează pe terasa a treia a Dunării, căreia îi și dă astfel numele (Băilești), terasă care are o altitudine relativă de 27-35 m față de albia actuală a Dunării, respectiv o altitudine absolută de 50-60 m față de nivelul mării.

---

<sup>7</sup>Date și informații generice despre municipiul Băilești pot fi accesate și la următor link: <https://ro.wikipedia.org/wiki/B%C4%83ile%C8%99ti>, de unde au fost preluate, sau în *Strategia de dezvoltare a municipiului Băilești pentru perioada 2014-2020*, document accesibil la următorul link <http://www.primariabailesti.ro/strategia-bailestiului.pdf>



ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLĂȘINA

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Dezvoltarea mare a acestei terase între cotul Dunării de la Cetate-Calafat și până la valea Desnățuiului, în est, a făcut ca numeroși geografi să denumească această unitate de câmpie cu numele de Câmpia Băileștilor, ca subdiviziune a Câmpiei Desnățuiului.

Uneori, chiar întreaga câmpie a Desnățuiului a primit numele de Câmpia Băileștilor, ținând cont de poziționarea municipiului în partea sa centrală.

Din punct de vedere demografic, raportat la populația totală a județului Dolj de 660.544 locuitori, stabilită ca urmare a recensământului din anul 2011, populația municipiului Băilești s-a situat în anul 2011 la un total de 17.437 locuitori, dintre care 8.613 bărbați și 8.824 femei, fiind cel de-al doilea centru urban<sup>8</sup> ca importanță și număr de locuitori din județul Dolj, după municipiul reședință de județ Craiova.

Situat în jumătatea sudică a județului Dolj, la 57 km sud-vest de Craiova și la 32 km nord-est de Calafat, Băileștiul se găsește la o depărtare de 18 km de Dunăre în direcția sud-est, trecând prin localitatea Rast.

Municipiul Băilești este situat în partea centrală a Câmpiei Olteniei, pe valea Balasanului, în câmpia Desnățuiului. Localitatea urbană în zilele noastre, municipiul Băilești s-a format prin contopirea a două vechi sate, Siliște și Băilești, în timpul domniei lui Știrbei Vodă, în jurul anului 1830.

Trecerea de la statutul de comună la cel de oraș s-a realizat în anul 1921, când a devenit un puternic centru urban al regiunii, pentru ca, începând cu anul 2001, să fie declarat municipiu prin Legea 343/2001.

<sup>8</sup> Urmat îndeaproape ca număr al populației de municipiul Calafat.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILESTI



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

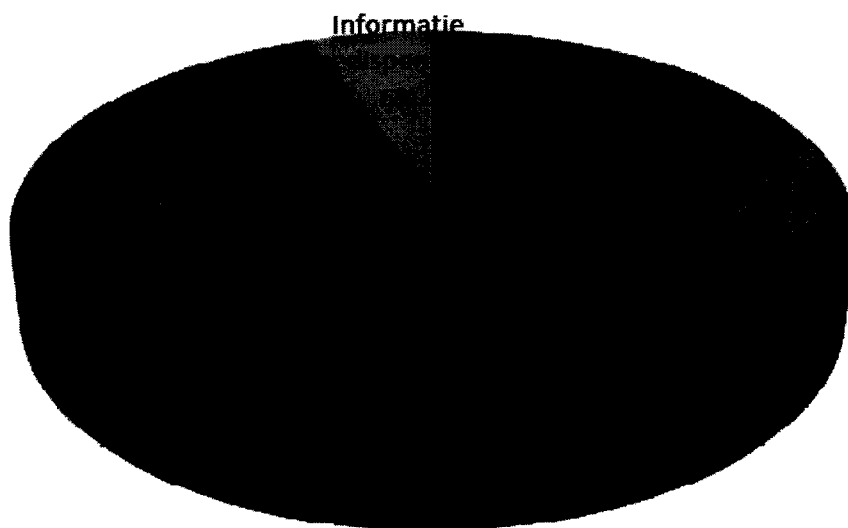
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Am precizat mai sus numărul total al locuitorilor, potrivit recensământului din anul 2011, dar este util de știut și apartenența lor etnică. Astfel, 85% dintre locuitori sunt români, 9% sunt cetățeni români de etnie romă, iar pentru 6% din populație nu este cunoscută apartenența etnică.

Fig. 1 Apartenența etnică a populației municipiului Băilești la nivelul anului 2011



**Sursa: Institutul Național de Statistică, Recensământul populației din anul 2011**

Din punct de vedere confesional, populația ortodoxă este majoritară (92,6%), dar există și un procent de 5,6% din populație pentru care informația nu este disponibilă. La nivelul municipiului Băilești mai întâlnim și alte confesiuni, precum: penticostali 0,7%, adventiștide ziua a șaptea 0,7%, bapțiști 0,2%, greco-catolici 0,1%. Aceștia li se



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

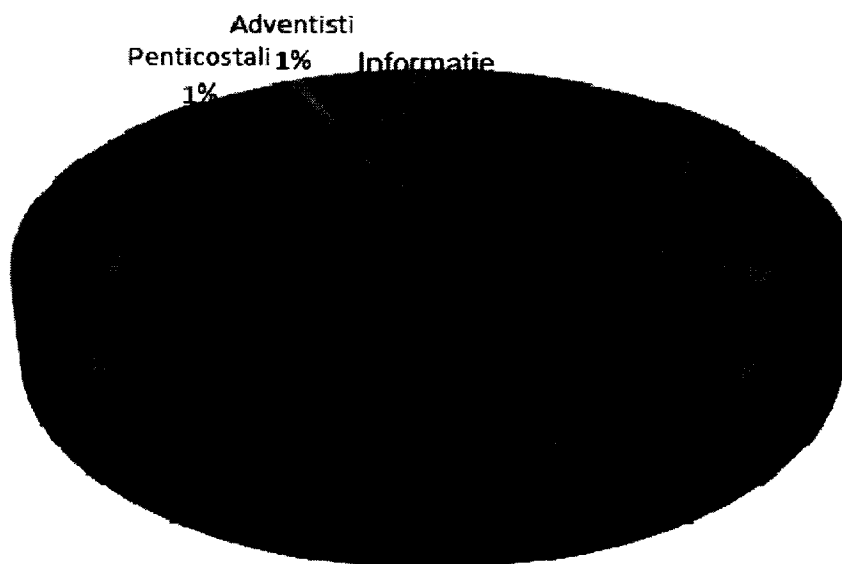
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

adaugă, în procente foarte mici: sub 0,1%, romano-catolici, mozaici, creștini după Evanghelie, ortodocși sârbi, reformați, atei, totalizând 35 de persoane (în total 0,2%).

Fig. 2 Structura populației municipiului Băilești raportat la apartenența religioasă



**Sursa: Institutul Național de Statistică, Recensământul populației din anul 2011 – structura confesională a populației din Băilești**

Aspectele demografice sunt strâns legate de numărul populației active și de locurile de muncă existente astfel încât, dacă la nivelul anului 1979 în Băilești existau



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILESTI





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

circa 14.000 de locuri de muncă<sup>9</sup> (la o populație de aproximativ 22.000 de locuitori), după 40 de ani locurile de muncă au scăzut dramatic, la doar 3.000, în condițiile în care aproximativ 4.000 de băileșteni sunt plecați la muncă în străinătate.

Închiderea marilor fabrici din timpul perioadei comuniste<sup>10</sup> (fabrica de piese turnate nefieroase; fabrica de ansambluri pentru întreprinderile agricole din țară; SC Celule Electrice SA; cel de-al patrulea combinat de porci din țară ca număr de animale etc.) a condus la reducerea locurilor de muncă în municipiul Băilești și la exodul forței de muncă active (mai ales tinerii) către străinătate.

Din punct de vedere toponimic se pare că numele localității provine de la numele "Băilă", un neam fruntaș de oiieri<sup>11</sup> care ar fi făcut popas de iernare, ani la rând, în zonă și, date fiind condițiile prielnice ale regiunii, astfel ar fi apărut satul Băilești.

Din punctul de vedere al atestării documentare, Băileștiul apare menționat pentru prima dată la 4 ianuarie 1536, când se amintește că localitatea exista încă din vremea domniei lui Mircea cel Bătrân (1386-1418).

Localitate cunoscută prin organizarea de târguri săptămânale și de bălciuri în timpul sărbătorilor, Băileștiul apare în diferite hărți ale vremii, precum harta realizată în anul 1718 de Anton Maria del Chiaro după harta Țării Românești întocmită de stolnicul Constantin Cantacuzino în anul 1700, ori prima hartă geografică a Olteniei, întocmită în anul 1722 de căpitanul austriac Friedrich Schwantz.

<sup>9</sup><https://www.gds.ro/Local/2019-01-30/bailestiul-modernizat-cu-fonduri-europene/>

<sup>10</sup>Ibidem

<sup>11</sup><https://ro.wikipedia.org/wiki/B%C4%83ile%C8%99ti>



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Poziționată în calea invaziilor otomane, localitatea nu duce lipsă de lupte, precum cea din 14 septembrie 1828 când o armată turcă ce avea 26.000 de ostași și 30 de tunuri și care ocupase satul din vremea aceea este înfrântă și izgonită de trupele ruse formate din 4.500 de ostași și 14 tunuri, alături de care a luptat și un detașament de 1.200 panduri.

Vatra satului a fost inițial stabilită într-un alt loc, numit "Țurțani" în "Valea lui Trăilă", dar odată cu sfârșitul anului 1828 vatra este mutată în locația actuală, unde proprietarul moșiei, prințul Gheorghe Știrbei, a trasat personal străzile paralele cu intersecții perpendiculare largi, care să permită să "se poată întoarce carul lung dintr-una", spunând (și sperând totodată) că odată, peste ani, Băilești va deveni un oraș frumos, ceea ce s-a și adevărit.

Pentru a spori numărul populației, pe actuala vatră s-a creat "Slobozia Băilești", unde cei nou-veniți să se așeze aici au primit 800 stânjeni pătrați ca loc de casă, precum și scutirea de anumite obligații pe timp de trei ani<sup>12</sup>. Astfel, un număr mare de locuitori din satele vecine s-au mutat în Băilești, purtând și astăzi numele satelor învecinate<sup>13</sup> Băileștiului din care au plecat. Totodată, în aceeași perioadă și pentru aceleași motive s-au stabilit în Băilești și locuitori din Transilvania, dar mai ales bulgari de naționalitate română din sudul Dunării, care se reîntorceau acasă. Aceștia trecuseră inițial Dunărea la turci din cauza vieții grele de acasă.

<sup>12</sup><https://ro.wikipedia.org/wiki/B%C4%83ile%C8%99ti>

<sup>13</sup>Precum: Urziceanu, Moțățaiianu, Bistriceanu, Săceanu, Corlățeanu, Cioroianu, Negoianu, Coveianu, Săpăeanu, Măceșeanu, Galiceanu, Poienaru, Tunaru, Ghidiceanu, Vârtopeanu.

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Localitatea a jucat un rol strategic prin poziția sa și în perioada războiului de independență a României, din anul 1877, numeroși băileșteni contribuind din plin la întreținerea unităților militare care staționau aici în rezervă sau erau în mișcare, și distingându-se pe câmpul de luptă.

Răscoala țăranilor români din 1907 a însemnat un alt moment de lupte în istoria Băileștiului, lupte care au durat 5 zile și care s-au soldat cu 42 de morți, peste 100 de răniți, peste 300 de arestați, satul fiind bombardat de tunurile armatei.

La data de 3 mai 1921 cea mai mare comună rurală din țară de la vremea aceea – Băilești – a fost transformată în comună urbană, împlinindu-se dorința și, am putea spune, profetia prințului Gheorghe Știrbei.

Cele două conflagrații mondiale și-au lăsat urme adânci în viața comunității băileștene. Astfel, în Primul Război Mondial, 156 de băileșteni (ofițeri, soldați etc.) au murit pentru idealul reîntregirii naționale, cinstindu-li-se memoria prin Monumentul Eroilor Băileșteni, realizat de sculptorul Iordănescu și inaugurat la 24 octombrie 1924.

Și în urma celui de-al doilea Război Mondial 108 locuitori ai Băileștiului și-au pierdut viața pe câmpul de luptă, astfel încât localitatea a avut aportul ei foarte important în luptele de păstrare a idealului național.

De la data de 4 iulie 2001 localitatea este decalartă municipiu, fiind al doilea oraș ca mărime din județul Dolj, după Craiova, municipiul reședință de județ.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Din punct de vedere climatic<sup>14</sup>, municipiul Băilești are un climat temperat cu influențe oceanice și submediteraneene, specific câmpiei dunărene de terase. Specific acestui topoclimat sunt valorile ceva mai ridicate ale temperaturii aerului în tot cursul anului, precipitațiile ceva mai bogate, cu un maxim secundar de toamnă, frecvența mai ridicată a calmului atmosferic, direcția vântului orientată preponderent vest-est, în comparație cu alte sectoare ale Câmpiei Române.

Regiunea este supusă influențelor ciclonilor oceanici în semestrul cald al anului și celor mediteraneeni în semestrul rece al anului, când se fac simțite și influențele anticiclonului est-european.

Sub aspectul valorilor înregistrate de mercurul din termometre, temperatura medie multianuală depășește 11°C, temperatura medie a lunii celei mai reci (ianuarie) este în jur de -2°C, iar cea a lunii celei mai calde (iulie) în jur de 23°C.

Temperaturile minime absolute înregistrate vreodată în Băilești au fost în jurul valorii de -30°C, iar cele maxime absolute au depășit 41°C.

Din punct de vedere cultural<sup>15</sup>, din Băilești provin mai multe personalități ale culturii românești: actorul Amza Pellea, scriitorul Petre Anghel, pictorul Florin Țonea, actorii Marcel Iureș<sup>16</sup> și Dumitru Furdui<sup>17</sup>.

<sup>14</sup>Strategia de dezvoltare a municipiului Băilești pentru perioada 2014-2020, document ce poate consultat la următorul link: <http://www.primariabailesti.ro/strategia-bailestiului.pdf>

<sup>15</sup>Strategia de dezvoltare a municipiului Băilești pentru perioada 2014-2020, document ce poate fi consultat la următorul link: <http://www.primariabailesti.ro/strategia-bailestiului.pdf>, pag.90-91



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Personalitate marcantă a teatrului și filmului românesc, actorul Amza Pellea, creatorul personajului “nea Mărin”, rămâne cea mai proeminentă personalitate asociată municipiului Băilești.

La 25 de ani de la moartea actorului, la Băilești a fost inaugurată Casa Memorială “Amza Pellea”<sup>18</sup>, proiect ce a prins viață datorită localnicilor care au ajutat la amenajarea muzeului și care conține o serie de tablouri, fotografiile sau efecte personale ale marelui artist ce se confundă cu însuși spiritul oltenesc.

Într-un clasament realizat de ziarul „Gazeta de Sud”<sup>19</sup>, actorul Amza Pellea se află pe primul loc în campania „Brandurile de suflet ale oltenilor”. Pe cel de-al doilea loc situându-se „Zaibărul de Băilești”, care din anul 2008 a fost înregistrat la Oficiul de Stat pentru Invenții și Mărci.

Ca instituții de cultură, întâlnim în municipiul Băilești:

---

<sup>16</sup>Marcel Iureș s-a născut la 2 august 1951 în Băilești, fiind un mare actor român, recunoscut atât la nivel național cât și internațional. Acesta a primit de două ori titlul de cel mai bun actor de teatru din România și este președinte al Fundației Cultural Artistice Teatrul ACT.

<sup>17</sup>Actorul Dumitru Furdui s-a născut la 27 octombrie 1936 în Băilești și a fost distins cu Ordinul Meritul Cultural clasa aV-a ”pentru merite deosebite în domeniul artei dramatice”. Acesta a decedat în aprilie 1998 la Paris.

<sup>18</sup><https://www.youtube.com/watch?v=gDROhggSXz4>

<sup>19</sup><http://blog.zaibar.ro/2012/10/avem-cu-ce-ne-mandri-zaibarul-si-nea-marin-ocupa-primele-doua-locuri-in-topul-brandurile-de-suflet-ale-oltenilor/>



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILESTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Casa de cultură « Amza Pellea », în cadrul căreia au loc periodic diferite evenimente culturale ;
- Biblioteca Municipală „Petre Anghel” (înființată la 10 aprilie 1926 de profesorul Gheorge Tomescu) și alte 9 biblioteci școlare ;
- Muzeul Câmpiei Băileștilor, care a luat ființă în anul 1970, având expoziții permanente de arheologie și etnografie. Secția de istorie conține colecții de arheologie privind cultivarea primitivă a plantelor, ceramică și unelte aparținând Culturilor Sălcuța și Coțofeni, precum și obiecte din epoca geto-dacică. În secțiunea etnografie sunt expuse obiecte de port popular din Câmpia Băileștilor, covoare, scoarțe, ceramică și obiecte casnice.

Din punct de vedere turistic, pe teritoriul municipiului Băilești există două rezervații naturale, incluse în Planul de Amenajare a Teritoriului Național – secțiunea a III-a, Zone Protejate, conform Legii nr. 5 din 6 martie 2000 :

- Balta Cilieni – Băilești, cu o suprafață de 47 ha. Ea corespunde categoriei a IV-a IUCN (rezervație naturală de tip acvatic). Această rezervație naturală a beneficiat de proiectul ”Elaborarea planului de management în aria naturală protejată Balta Cilieni – Băilești”, proiect finalizat cu succes la 31 decembrie 2013 și al cărui obiectiv general a fost conservarea biodiversității în aria naturală protejată de importanță națională ”Balta Cilieni-Băilești” în scopul dezvoltării durabile a speciilor protejate de importanță națională;
- cea de-a doua rezervație naturală inclusă în Planul de Amenajare a Teritoriului Național – secțiunea a III-a, Zone Protejate este ”Râul Balasan, amonte de Băilești”, având o lungime de 36 km. O parte din această rezervație este



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BĂILEȘTI





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

situată pe teritoriul administrativ al municipiului Băilești, incluzând și Balta Cilieni – Băilești. Pe teritoriul acestei rezervații naturale se dorește protejarea și conservarea peisajului de luncă umedă, cu ecotipurile și biotipurile specifice Câmpiei Băileștilor.

Din punct de vedere turistic, în Băilești mai pot fi vizitate 5 monumente istorice, aflate pe Lista Monumentelor Istorice din 2010, editată de Ministerul Culturii și Patrimoniului Național. Acestea sunt:

- Biserica "Sfinții Apostoli", construită în 1839;
- Biserica "Sfântul Nicolae", edificată în 1845;
- Obeliscul "1877", ridicat în 1878 în cinstea eroilor români căzuți în Războiul de Independență din anul 1877;
- Biserica "Adormirea Maicii Domnului", datată în anul 1887;
- Monumentul Eroilor de la 1916 -1918, datat în anul 1916.

Monumentele istorice de mai sus sunt grupate în partea centrală a municipiului, acolo unde se află amenajat un parc în apropierea cursului râului Balasan.

Problema care se ridică însă din perspectiva turismului la nivelul municipiului Băilești este cea a infrastructurii deficitare. Astfel, municipiul Băilești nu deține în momentul de față nicio unitate de cazare. Singurul hotel din oraș, hotelul Turist (cunoscut cu numele de hotelul Culescu în perioada interbelică), cu 40 de locuri de



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

cazare, și-a încetat activitatea hotelieră în anul 2003, aceasta fiind ineficientă în condițiile unui număr foarte redus de turiști<sup>20</sup>.

O posibilă soluție în acest sens ar fi reamenajarea satului de vacanță din Pădurea Nisipuri, care s-ar putea axa în principal pe organizarea de evenimente (aniversări, botezuri, nunți, conferințe etc.), dar care în secundar ar putea deservi orașul și din punct de vedere al cazării turiștilor, deoarece dincolo de frumusețea zonei și de atracțiile turistice, orice politică durabilă în materia turismului trebuie să se axeze pe asigurarea condițiilor de cazare în unitățile specializate.

### **3. Dezvoltare locală prin investiții. Strategii naționale și concepte universale.**

<sup>20</sup>*Strategia de dezvoltare a municipiului Băilești pentru perioada 2014-2020*, document ce poate consultat la următorul link: <http://www.primariabailesti.ro/strategia-bailestiului.pdf>, pag. 89.



PRIMARIA MUNICIPIULUI  
BAILESTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Principiile dezvoltării locale au legătură cu administrația publică și cu circulația finanțelor la nivelul unei anumite comunități, legate fiind de dezvoltarea economică. Fără o sursă puternică de investiții, fie că acestea vin din mediul public sau din cel privat, dezvoltarea locală nu poate exista. Cu atât mai puțin nu se poate transforma într-o dezvoltare durabilă și inteligentă, care să sporească nivelul de trai, gradul de satisfacție socială și plus-valoarea unei localități/zone/regiuni.

În acest sens, investițiile (indiferent de sursa lor) sunt unul dintre factorii determinanți ai dezvoltării locale, incluse fiind într-o serie de strategii naționale, modele, metode și paradigme menite să confere administrației publice locale pârghiile pentru ca respectiva comunitate să nu rămână în urma dezvoltării naționale generale, iar între zone/regiuni ale țării să nu existe disparități evidente.

Din punct de vedere economic și managerial, una dintre fațetele prioritare ale conceptului dezvoltării locale este aceea economică. Astfel, am putea înțelege dezvoltarea economică locală (DEL) ca fiind “procesul prin care diferiți actori din sectorul public, mediul de afaceri și sectorul non-guvernamental colaborează pentru a crea condiții mai bune de creștere economică și pentru a genera noi locuri de muncă. Prin acest proces ei stabilesc și mențin o cultură antreprenorială dinamică și creează resurse materiale pentru comunitate și mediul de afaceri, cu scopul de a îmbunătăți calitatea vieții întregii colectivități locale.”<sup>21</sup>

---

<sup>21</sup> Irina Popescu, *Dezvoltarea economică locală*, Administrație și management public, nr.1/2003, pag.10  
articol ce poate fi consultat la următorul link : [http://www.ramp.ase.ro/\\_data/files/articole/1\\_11.pdf](http://www.ramp.ase.ro/_data/files/articole/1_11.pdf)



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Acest concept de natură economică modifică în bine soarta unei comunități locale, crescând competitivitatea economică a unei localități/regiuni prin capacitatea de a adapta soluțiile investiționale la necesitățile și specificul local. Strategiile locale sunt încadrate în strategii naționale și trebuie să țină cont de factorii de specificitate, de profilul demografic, de specificul cultural, turistic și industrial al respectivei localități.

De aceea, în cele ce urmează vom prezenta un set de definiții care se constituie în tot atâtea concepte și noțiuni cu un anumit grad de universalitate, ce au rolul de a arăta și sprijini profilarea și înțelegerea principiilor și a criteriilor enunțate în cuprinsul acestei metodologii.

Termenii sunt dintre cei mai des utilizați în cadrul proceselor, ghidurilor și metodologiilor care stabilesc principiile generale ale dezvoltării locale, criteriile de priorizare a investițiilor și modul de funcționare al administrației publice contemporane, bazată pe criterii de eficiență, competitivitate și centrare a deciziei pe cetățean.

### *3.1. Mic dicționar de termeni, noțiuni și concepte-cheie*

În prezentarea înțelesului termenilor, noțiunilor și conceptelor-cheie de mai jos am apelat la definiții unanim acceptate, dar care să fie în aceeași măsură ușor de înțeles, tocmai pentru a crește operabilitatea utilizării unor asemenea termeni. Ceea ce interesează din perspectiva acestei metodologii este creșterea gradului de funcționalitate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

a procesului decizional în materie de investiții, fără a face însă apel la noțiuni excesiv de complexe sau prea tehnice. Astfel, în sensul cel mai larg, următoarele noțiuni, concepte și termeni au sensurile de mai jos:

- **Actualizarea** reprezintă o metodă de evaluare dinamică a eficienței economice a investițiilor. Ea este acea metodă prin care o cheltuială sau un venit din anul de desfășurare al unei acțiuni se recalculează în unități monetare dintr-un an de referință. Aplicarea tehnicii de actualizare implică cel puțin trei elemente importante și anume: șirul de valori, rata de actualizare și momentele de referință.
- **Agenții procesului investițional** sunt acele persoane precum investitorii, proiectanții, antreprenorii, decidenții, băncile comerciale, furnizorii și alte entități a căror implicare poate deveni necesară pe parcursul procesului investițional.
- **Conceptul-cheie de investiție.** Investițiile reprezintă cel mai important stimul pentru orice activitate de natură economică. În cadrul economiei naționale, investițiile constituie elementul fundamental care inițiază și dezvoltă orice activitate umană, având funcțiile și rolul unui adevărat motor pentru sistemul socio-economic. Prin investiții înțelegem în sens restrâns mijloacele financiare destinate achiziționării unor bunuri de folosință îndelungată sau de active fixe pentru a îmbunătăți producției. În sens mai larg, investițiile înglobează nu doar cheltuielile cu procurarea mijloacelor de muncă, ci și pe cele destinate achiziționării de materii prime, de materiale, plată a salariilor, precum și pe cele pentru diverse operațiuni bancare. Cu alte cuvinte, sunt incluse toate resursele



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

financiare folosite în mod curent într-o unitate economică pentru finanțarea producției. Efectele pozitive ale investițiilor pentru economia națională nu se limitează numai la creșterea economică, ci asigură însăși dezvoltarea societății per ansamblu. „Investiția este efortul financiar actual făcut pentru un viitor mai bun, creat prin dezvoltare și modernizare, având ca sursă de finanțare renunțarea la consumuri actuale sigure, dar mici și neperformante, în favoarea unor consumuri viitoare mai mari și într-o structură modernă, mai aproape de opțiunile utilizatorilor, dar probabile.”<sup>22</sup>,

- **Clasificarea investițiilor** se poate face după criterii multiple, precum: a) după natura lor; b) după modul de realizare a lucrărilor ; c) după cum sunt privite pe piața financiară ; d) după riscul proiectului de investiție ; e) după natura tehnologică ; f) după caracterul lor ; g) după sursele de finanțare ; h) după relația dintre investiția realizată și proiectul principal.
- **Criteriile financiare avute în vedere pentru evaluarea proiectelor de investiții** constau în: influența acestor proiecte asupra rezultatelor și rentabilității întreprinderii; influența lor asupra echilibrului financiar; influența lor asupra mărimii riscurilor suportate de întreprindere.
- **Descentralizarea** este procesul prin care se trece de la un sistem administrativ bazat pe subordonarea ierarhică a autorităților locale (investite în

<sup>22</sup>G. Prelipcean, *Fundamente economice ale investițiilor*, Ed. Universității, Suceava 2000, pag. 4



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

funcție de suprastructura de nivel național) față de cele centrale către un sistem prin care soluționarea problemelor locale se face de cei aleși la nivelul corpului electoral local.

- **Dezvoltarea durabilă** promovează în același timp conservarea și regenerarea resurselor naturale, dezvoltarea tehnologică, creșterea producției și orientarea investițiilor în armonie cu satisfacerea în prezent a nevoilor pentru toți membrii societății, fără a compromite posibilitățile generațiilor viitoare de a-și asigura propriile lor necesități. Obiectivul general al dezvoltării durabile este de a găsi un optim al interacțiunii dintre patru sisteme: economic, uman, ambiental și tehnologic, într-un proces de funcționare dinamic și flexibil. Procesul de implementare a dezvoltării durabile este lung și complex, iar ca rezultat al acestui proces, Consiliul Uniunii Europene a adoptat, la 9 iunie 2006, *Strategia reînnoită de Dezvoltare Durabilă pentru o Europă extinsă*, document ce reprezintă fundamentul Strategiei Naționale a României în acest domeniu.
- **Entitate publică**<sup>23</sup> este o autoritate publică, o instituție publică, o companie/o societate națională, o regie autonomă, o societate la care statul sau o unitate administrativ-teritorială este acționar majoritar, cu personalitate juridică, care utilizează/administrează fonduri publice și/sau patrimoniu public.

<sup>23</sup> Cf. OSGG nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BĂILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- **Formularea politicilor publice** reprezintă etapa în care se realizează analiza problemei depolitică publică sau se definesc principalele direcții de dezvoltare și se generează variantele de soluționare.
- **Planul strategic** este un document de planificare care asigură planificarea pe termen mediu în cazul instituțiilor în acele domenii de politici publice care, conform legilor și regulamentelor în vigoare, intră sub competența acestora. Planurile strategice nu reprezintă documente de politici publice în sine, ci instrumente de management și planificare care oferă o imagine clară a politicilor, angajamentelor și măsurilor ce urmează a fi promovate la nivelul unei anumite instituții publice.
- **Politicele publice** reprezintă totalitatea activităților desfășurate de administrația publică centrală de specialitate în scopul soluționării problemelor de politici publice identificate și pentru asigurarea dezvoltărilor necesare într-un anumit domeniu.
- **Politici sectoriale** de investiții sunt acele politici pentru care obiectivele și prioritățile de dezvoltare sunt detaliate în programele operaționale. Aceste documente cuprind etapele de realizare pentru obiective și priorități, prin intermediul investițiilor publice și private. Întâlnim politici sectoriale în domeniul transporturilor (Programul Operațional Sectorial de Transport), mediului (Programul Operațional Sectorial de Mediu), sau dezvoltării resurselor umane (Programul Operațional Sectorial pentru Dezvoltarea Resurselor Umane). Totodată, există politici de investiții în amenajarea teritoriului, pentru dezvoltare



ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLENTINA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

regională, pentru dezvoltarea urbană, precum și politici de finanțare a programelor de investiții în infrastructură.

- **Problemă de politici publice** este o situație socială, economică sau ecologică care necesită intervenția administrației publice centrale de specialitate, în măsură să identifice și să asigure cadrul juridic necesar implementării unei anumite soluții.
- **Strategia**<sup>24</sup> reprezintă un document de politici publice pe termen mediu și lung care definește, în principiu, politica autorității administrației publice locale cu privire la un anumit domeniu de politici publice în care se impune luarea unor decizii privind o gamă largă de aspecte.
- **Strategiile naționale de investiții** constituie acele documente întocmite de factorii de decizie de la nivel național, care cuprind obiectivele generale și orientările specifice de dezvoltare pe termen mediu și lung ale unei țări, prin luarea în considerare a priorităților rezultate dintr-o analiză complexă a situației existente, a resurselor disponibile, a mecanismelor de piață. Dezvoltarea unei strategii naționale de investiții pleacă întotdeauna de la contextul social și politic în care evoluează economia.

Ne-am oprit mai sus doar asupra acelor noțiuni, termeni și concepte cu adevărat importante pentru a înțelege demersul practic al acestei metodologii, fără a avea pretenția prezentării unui dicționar exhaustiv în materie, ci doar pe aceea a prezentării unor termeni operaționali și funcționali, sub forma unui mic glosar, în aceeași măsură necesar cât și util.

<sup>24</sup> Definiție adaptată după H.G. 870/2006.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

### 3.2. Despre importanța utilizării principiilor orizontale în prioritizarea investițiilor

Într-o societate consumeristă și care face risipă de resurse, o gândire strategică pe termen lung presupune un plan investițional care să creeze o societate viitoare care să valorizeze resursele, să le conserve și să le dezvolte, aplicând regulile, principiile și criteriile de natură orizontală, tocmai pentru a genera efecte pozitive pe termen mediu și lung în vederea unui nivel de viață cât mai ridicat pentru cetățeni, egali ca șanse și făcând parte dintr-o societate în care este promovată nediscriminarea și incluziunea socială.

Într-o lume atât de dinamică, așa cum este cea actuală, problema resurselor este una stringentă, astfel încât acestea trebuie judicios folosite, conservate, dezvoltate și investite, fie că vorbim despre educație, despre sănătate, despre asistență publică, ori crearea unei infrastructuri de mediu și urbane adecvate.

A economisi, a reduce risipia, a gestiona corect și previzibil resursele umanității trebuie să fie și unele dintre principiile după care să se ghideze procesul investițional. Folosirea corectă a resurselor economice, umane, materiale etc. trebuie să cuprindă și o componentă ecologică<sup>25</sup>, în sensul responsabilizării comportamentului uman și al autoeducării în direcția economisirii resurselor limitate ale omenirii.

<sup>25</sup>A se vedea pe larg pentru aceste aspecte Anca Elena Gheorghică, *Trăiește mai bine. Îndrumar de ecologie umană*, Asociația Mai Bine, Iași, 2015, lucrare ce poate fi consultată la următorul link



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Investițiile efectuate la nivelul colectivităților locale trebuie să țină deci cont și de principii orizontale ca:

- principiul protejării mediului și îmbunătățirii calității acestuia
- principiul reducerii deșeurilor și cel al reciclării acestora;
- principiul construirii durabile, responsabile și potrivit unei politici coerente de urbanism;
- principiul favorizării hranei sustenabile și ecologice;
- principiul consumului echilibrat și conștient, care să sprijine reducerea risipei
- principiul eficienței muncii;
- principiul economiei de timp, etc.

În felul acesta se va încuraja consumul echilibrat și comportamentul social orientat spre economisirea resurselor de bază (hrană, apă, curent electric, hârtie etc.), dar și o atitudine menită să încurajeze folosirea suporturilor de stocare și transmitere a informațiilor alternative în format electronic (folosirea tehnologiei informației, harduri externe, cd-uri, stick-uri USB, a internetului și a website-urilor, evitând astfel imprimarea inutilă ce presupune risipa de hârtie, toner, electricitate și componente IT).

Investițiile trebuie să se realizeze în energii alternative, în folosirea așa-numitelor „energii verzi”, tocmai pentru a evita pe cât posibil folosirea energiilor periculoase sau care pot genera pe termen lung mai multe neplăceri decât beneficii.

---

<https://www.maibine.eu/Media/Default/Resurse/00.%20Traieste%20Mai%20Bine%20-%20indrumar%20de%20ecologie%20umana.pdf>



ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COTULMINA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

#### **4. Prioritizarea investițiilor – acte normative, metodologii și ghiduri**

##### *4.1. Legislație – principii și criterii de prioritizare*

La nivel legislativ perioada ultimilor ani a însemnat o preocupare constantă de a stabili în plan legislativ niște principii clare și niște criterii eficiente pe baza cărora să se poată realiza investițiile în România, general valabile și unanim eficiente.

Din acest punct de vedere, întâlnim astfel două hotărâri de Guvern:

1) hotărârea de Guvern nr. 225/2014 pentru aprobarea *Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice*, publicată în Monitorul Oficial nr. 249/2014. La 26 martie 2014, a fost adoptată această hotărâre de Guvern, care printr-un articol unic aproba *Normele metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice*, norme prevăzute în anexa ce făcea parte integrantă din hotărâre.

Intrată în vigoare la 7 aprilie 2014, această hotărâre a Guvernului României conținea în cele 15 articole, însoțite de anexele de rigoare, cele mai importante principii privind: sustenabilitatea; suportabilitatea; etapele specifice realizării proiectelor de investiții publice; punctajele și palierele de punctare aplicabile unui proiect de investiții publice; etapele pentru ca proiectele de investiții publice să fie incluse în legile bugetare anuale etc.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BĂILEȘTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

2) hotărârea de Guvern nr. 363/2018 pentru modificarea și completarea *Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 225/2014*. Hotărârea Guvernului din 24 mai 2018, publicată în Monitorul Oficial al României nr.460 din 5 iunie 2018, modifică și completează hotărârea din 2014 în materie de metodologie de prioritizare a investiții publice.

În anexa 1 a hotărârii se fac precizări metodologice care au în vedere modul în care se acordă punctajele pentru proiectele de investiții publice semnificative, conform unor principii și criterii clare de prioritizare.

Cele patru principii majore în baza cărora urmează să se facă punctarea și prioritizarea proiectelor de investiții publice, cărora li se adaugă un principiu auxiliar, vor fi prezentate pe larg în cele ce urmează.

#### **A) Principiul oportunității proiectului în contextul strategiilor sectoriale sau**

**naționale**, principiu pentru a cărui respectare se pot primi maximum 20 de puncte. Oportunitatea unui proiect se stabilește *in concreto* pe baza unor criterii de prioritizare precum:

- *relevanța obiectivelor și a țintelor proiectului*, criteriu pentru care se pot acorda maximum 10 puncte;
- *prioritatea ridicată a proiectului în contextul actualelor strategii sectoriale sau naționale*, criteriu pentru care se pot acorda maximum 10 puncte.

Justificarea punctajelor se face prin acordarea a 0 puncte, a 5 puncte sau a 10 puncte, după cum cele două criterii nu sunt respectate deloc, sunt respectate parțial sau sunt îndeplinite în totalitate.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Pentru acest prim criteriu de prioritizare este importantă indicarea strategiei la a cărei realizare contribuie proiectul de investiții, indicarea actului normativ prin care aceasta este aprobată (cu precizarea Monitorului Oficial în care s-a făcut publicarea sau cu indicarea sursei acesteia) sau punerea la dispoziția Ministerului Finanțelor Publice a unei copii după document, dacă acesta nu are caracter public. Este necesară mențiunea cum că este vorba de strategii sectoriale sau de strategii naționale.

Pentru cel de-al doilea criteriu de prioritizare metodologia impune precizarea strategiilor în care este inclus proiectul de investiții publice, precum și a documentului sau a actului normativ prin care acestea sunt aprobate, eventual și a sursei unde aceasta poate fi consultată, inclusiv în cazul în care aceasta a fost publicată în Monitorul Oficial al României. Dacă documentul nu este public, se va pune la dispoziția Ministerului Finanțelor Publice o copie a acestuia. Dacă proiectul de investiții este inclus în strategiile naționale, atunci i se pot acorda 10 puncte în cadrul acestui criteriu.

**B) Principiul justificării economice și sociale a proiectului** de investiții și care

poate primi un maxim de 40 de puncte pe grila metodologică, fiind deci și cel mai important principiu din punctul de vedere al punctajului acordat și al evaluării, precum și al necesității raportată la sfera economică și socială. Sunt folosite aici următoarele criterii de prioritizare:

- *proiectul este justificat economic prin studiul de (pre)fezabilitate sau, după caz, prin memoriul tehnico-economic sau prin nota de fundamentare, caz în care poate primi un maximum de 20 de puncte;*



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



- *proiectul are o puternică justificare socială, putându-i-se acorda 10 puncte pentru îndeplinirea completă a acestui criteriu;*
- *impactul de mediu al proiectului corespunde legislației în vigoare, criteriu pentru care pot fi alocate tot 10 puncte.*

Punctajul poate merge de la acordarea a 0 puncte, a 10 puncte sau a 20 puncte după cum cele trei criterii nu sunt respectate deloc sau sunt respectate în totalitate.

În cazul primului criteriu de prioritizare, aspectele metodologice precizează că, pentru indicatorii de performanță economică, se transmit valoarea și modul de calcul. Pentru valorile de referință luate în considerare se va indica sursa oficială a acestora. RAS este, după caz, 5% în termeni reali, în conformitate cu *Ghidul pentru analiza cost-beneficiu a proiectelor de investiții*, ediția revizuită de Comisia Europeană/Direcția Generală de Politică Regională în 2014, sau 5,5%, conform ediției din 2008 a acestui Ghid.

Pentru cel de-al doilea criteriu de prioritizare, care ia în calcul justificarea socială, metodologia precizează că ordonatorii principali de credite vor prezenta minimum trei indicatori cost-utilitate, în funcție de specificul proiectului/sectorului, care să fundamenteze punctajul acordat pentru justificarea socială. Pot fi utilizați ca indicatori de utilitate: reducerea mortalității; crearea de locuri de muncă; creșterea speranței de viață; îmbunătățirea calității vieții; reducerea emisiilor; economia de timp pentru transport/călătorie; îmbunătățirea siguranței, reducerea numărului de accidente etc.

În cazul criteriului care stabilește necesitatea analizei impactului proiectului asupra mediului, din punct de vedere metodologic trebuie prezentate documentele emise de autoritatea competentă de mediu.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

**C) Principiul suportabilității și sustenabilității financiare**, pentru care se pot acorda cel mult 20 de puncte. În legătură cu acest principiu, trebuie să definim mai întâi cei doi termeni potrivit legislației în vigoare, adică hotărârea de Guvern nr.225/2014 și hotărârea de Guvern nr.363/2018.

Potrivit primului articol al celor două hotărâri de Guvern precizează că **suportabilitatea** *“reprezintă posibilitatea ca proiectul de investiții publice să beneficieze de resursele financiare necesare acoperirii costurilor sau, după caz, posibilitatea ordonatorului principal de credite de a asigura fondurile necesare realizării proiectului de investiții publice în orizontul de timp aferent, conform estimărilor.”*<sup>26</sup>

Prin **sustenabilitate** se înțelege *“posibilitatea ordonatorului principal de credite de a achita obligațiile de plată asumate în perioada implementării proiectului de investiții publice, evaluată ca sumă a fluxurilor anuale. Pentru ca un proiect de investiții publice să fie considerat sustenabil financiar, fluxul financiar înregistrat în fiecare an trebuie să fie pozitiv. Sustenabilitatea proiectului propus va fi evaluată și din punctul de vedere al încadrării obiectivului în politicile de investiții generale, sectoriale sau regionale.”*<sup>27</sup>

Cele trei criterii de prioritizare aplicabile principiul suportabilității și al sustenabilității financiare sunt:

<sup>26</sup> Art.1 lit.a) din hotărârea de Guvern nr.225/2014 și din hotărârea de Guvern nr.363/2018.

<sup>27</sup> Art.1 lit.b) din hotărârea de Guvern nr.225/2014 și din hotărârea de Guvern nr.363/2018.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

*-cerințele totale de finanțare ale proiectului respectă o estimare realistă a resurselor disponibile pentru sector/subsector, putându-se acorda un punctaj de maximum 10 puncte pentru îndeplinirea completă a acestui criteriu;*

*- finanțarea totală a proiectului sau fondurile necesare pentru implementare necesită sau nu cofinanțare de la bugetul de stat, criteriu pentru care se pot aloca 5 puncte;*

*- existența unor aranjamente credibile pentru a acoperi durabil costurile de operare și întreținere rezultate odată ce proiectul este finalizat, criteriu pentru a cărui îndeplinire metodologia acordă 5 puncte.*

Se pot acorda punctaje începând de la 0 puncte, 2 puncte, 3 puncte, 5 puncte sau 10 puncte, după cum cele trei criterii nu sunt respectate deloc, sunt îndeplinite parțial sau sunt respectate în totalitate.

În cazul primului criteriu de prioritizare, normele metodologice prevăd și o excepție, și anume prevederea legală cuprinsă în art. 43 alin. (9) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, care se punctează din oficiu cu punctajul maxim:

*„În programul de investiții publice vor fi introduse doar acele obiective/proiecte sau categorii de investiții noi a căror finanțare poate fi asigurată integral, conform documentațiilor tehnico-economice aprobate, în limitele de cheltuieli stabilite potrivit cadrului de cheltuieli pe termen mediu și/sau strategiei fiscal-bugetare aprobate potrivit Legii nr. 69/2010, cu excepția obiectivelor/proiectelor sau categoriilor de*



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

*investiții a căror finanțare este asigurată din fonduri externe nerambursabile, precum și din fonduri externe rambursabile.<sup>28</sup>”*

Pentru proiectele de investiții publice pentru care se actualizează indicatorii tehnico-economici aprobați, precum și pentru cele incluse în legea bugetului de stat, se vor indica numărul și data hotărârii de Guvern. Proiectul de investiții publice va fi încadrat numai într-una dintre situațiile enumerate la justificarea punctajelor.

Pentru criteriul care are în vedere sustenabilitatea în sensul necesității existenței unor aranjamente credibile ce au rolul de a acoperi durabil costurile de operare și de întreținere rezultate odată ce proiectul este finalizat, se va ține cont de studiile și de previziunile existente. Excepție fac acele proiecte de investiții care aduc beneficii importante nefinanciare, cum ar fi, dar fără a se limita la: proiecte de conservare a biodiversității; situri de patrimoniu cultural; peisaj; etc. Pentru aceste proiecte metodologia prevede că se va acorda punctajul maxim.

**D) Principiul aranjamentelor pentru implementare și aspectelor ce țin de performanța în implementare,** poate primi un punctaj de maximum 20 de puncte. Întâlnim aici următoarele criterii de prioritizare:

- *criteriul prin care se stabilește cât de bine s-a făcut actuala pregătire a proiectului și pentru care pot fi acordate 10 puncte;*

<sup>28</sup>Art. 43 alin. (9) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completări ulterioare.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- *criteriul prin care s-au definit indicatori corespunzători pentru progresul și performanța proiectului și prin care au fost proiectate aranjamente adecvate pentru monitorizare și evaluare, criteriu unde pot fi acordate maximum 5 puncte;*
- *criteriul prin care se stabilește dacă există o structură de management de proiect identificată care răspunde de progresul implementării proiectului, de asemenea un criteriu pentru care pot fi acordate 5 puncte.*

De data aceasta scara punctajelor ce pot fi acordate este mai largă, în sensul în care se menționează acordarea a 0 puncte, a 0,75 puncte, a 1 punct, a 1,5 puncte, a 2 puncte, a 3,5 puncte sau a 5 puncte, după cum cele trei criterii nu sunt respectate deloc, sunt îndeplinite parțial sau sunt respectate în totalitate.

Din punct de vedere metodologic, pentru respectarea primului criteriu de priorizare se vor prezenta informații referitoare la data elaborării și aprobării documentațiilor respective, pentru fiecare dintre acestea. Punctajul acordat pentru fiecare documentație se cumulează.

În ceea ce privește necesitatea existenței studiilor de fezabilitate sau a celor de fezabilitate, aplicabilă este hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare sau, după caz, conform excepțiilor reglementate la art. 15 din acest act normativ, alte prevederi legale aplicabile.

Punctarea se va face din oficiu pentru numărul de puncte corespunzător documentației ce nu era necesar a fi elaborată, conform prevederilor legale aplicabile. La fel se va proceda și în cazul documentației echivalente elaborate.



PRIMARIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

La evaluarea gradului de pregătire a proiectului de investiții publice vor fi avute în vedere doar primele două elemente de punctare, respectiv întocmirea studiilor de fezabilitate și fezabilitate.

Legat de definirea indicatorilor corespunzători pentru progresul și performanța proiectului și prin care au fost proiectate aranjamente adecvate pentru monitorizare și evaluare, este de reținut faptul că, din momentul introducerii în legea bugetului de stat, pentru toate proiectele de investiții publice semnificative se calculează și se raportează trimestrial către Ministerul Finanțelor Publice indicatori de progres/rezultat în unități fizice/valorice.

Se vor preciza indicatorii de progres și rezultat definiți. Se va anexa calendarul de implementare. Se vor preciza indicatorii calculați pentru evaluarea performanței financiare a proiectului de investiții publice. Se vor preciza măsurile ce vor fi luate.

Criteriul monitorizării progresului implementării presupune din punct de vedere metodologic nominalizarea unei persoane sau a unui departament pentru care se comunică datele de contact. Totodată, va fi detaliată experiența personalului desemnat în implementarea unuia sau mai multor proiecte similare.

**E)** Există și un principiu auxiliar utilizat pentru proiectele aflate în continuare, care poate fi punctat suplimentar și care constă în **perioada rămasă până la finalizarea proiectului de investiții publice,** și care primește puncte suplimentare (între 1 și 5 puncte). Cele 4 principii analizate pe larg mai sus sunt aplicate, din punct de vedere metodologic, și proiectelor în continuare, adică acelor proiecte de investiții care au la baza lor alte proiecte de investiții



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

inițiale, aceste aspect fiind tratate de în mod asemănător tot în Anexa 1 a hotărârii de Guvern nr.363/2018.

Există în cazul acestui principiu două criterii de prioritzare:

- *criteriul gradului de avansare al proiectului*, adică cât de avansat este proiectul ca timp rămas, respectiv câți ani au mai rămas sau care este stadiul fizic, respectiv cât mai este de implementat din proiect, criteriu pentru care se pot acorda 5 puncte suplimentare;
- *criteriul care ridică problema costurilor asociate restructurării sau închiderii proiectului* pentru care, la fel ca în cazul criteriului anterior, se pot acorda 5 puncte.

În aplicarea primului criteriu se indică atât încadrarea în intervalul de timp, cât și nivelul stadiului fizic și valoric în termeni procentuali și în capacități finalizate, exprimate în unități de măsură.

Metodologia aplicabilă celui de-al doilea criteriu al principiului auxiliar aplicabil proiectelor în continuare prevede că se vor furniza informații cu privire la costurile asociate restructurării sau închiderii proiectului de investiții publice, precum și costurile de finalizare a proiectului de investiții publice.

Întâlnim la finalul anexei 1 și un mic dicționar/o legendă de termeni tehnici care sunt necesari pentru corecta înțelegere a principiilor, criteriilor de prioritzare a proiectelor noi sau a celor în continuare, justificării punctajelor și a precizărilor metodologice. Astfel:



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- VENA - reprezintă valoarea economică netă actualizată a proiectului de investiții publice;
- RIRE - reprezintă rata internă de rentabilitate economică a proiectului de investiții publice;
- RAS - reprezintă rata de actualizare socială a proiectului de investiții publice;
- VFNA - reprezintă valoarea financiară netă actualizată a proiectului de investiții publice;
- B/C reprezintă raportul dintre beneficii și costuri aferente proiectului de investiții publice.

Hotărârea de Guvern nr.363/2018 prevede încă două anexe și anume:

- **anexa nr.2**, care prezintă informații financiare și nefinanciare cu privire la proiectele de investiții publice semnificative prioritizate, în sensul în care ordonatorul principal de credite trebuie să depună o listă a proiectelor de investiții publice semnificative care să cuprindă, printre altele: stadiul fizic al proiectului; stadiul valoric; valoarea inițială aprobată a proiectului; valoarea actualizată a proiectului; cheltuielile efectuate până la finalul anului precedent; cheltuielile estimate pentru anul curent; termenul de finalizare a proiectului;
- **anexa nr.3**, ce cuprinde lista proiectelor de investiții publice semnificative prioritizate, întocmită pe principii similare anexei nr.2.

Textul aceleiași hotărâri de Guvern nr. 363/2018 pentru modificarea și completarea *Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții*



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 225/2014, prevede că proiectele de investiții publice se realizează în următoarele etape<sup>29</sup>:

- etapa de identificare a proiectului de investiții publice;
- etapa de elaborare sau, după caz, actualizare și aprobare a studiului de fezabilitate;
- întrunirea punctajului corespunzător<sup>30</sup> prevăzut de articolul 5 al H.G. nr.363/2018;
- evaluarea gradului de pregătire a unui proiect de investiții publice nou;
- în etapa de implementare/execuție a proiectului de investiții publice se realizează implementarea fizică a proiectului de investiții publice;
- etapa de finalizare, operare și întreținere a proiectului de investiții publice care presupune, după caz, recepția și punerea în funcțiune a obiectivului de investiții sau livrarea serviciilor;
- etapa de evaluare *ex-post* a proiectului de investiții publice, care presupune evaluarea, detalierea și diseminarea rezultatelor obținute de un proiect de investiții publice, ce va fi efectuată de către ordonatorul principal de credite.

<sup>29</sup> A se vedea pe larg articolele 3-9 din hotărârea Guvernului nr.363/2018.

<sup>30</sup> Un total de minimum 59 de puncte și condiția de a obține cel puțin:

- a) 5 puncte la criteriul 1.1; b) 5 puncte la criteriul 1.2; c) 10 puncte la criteriul 2.1; d) 10 puncte la criteriul 2.2; e) 10 puncte la criteriul 2.3; f) 10 puncte la criteriul 3.1; g) 5,5 puncte la criteriul 4.1;
- h) 3,5 puncte la criteriul 4.2.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BĂILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



## 4.2. Principii și criterii suplimentare la nivelul unor ghiduri

Principiile și criteriile de prioritizare a investițiilor prevăzute de normele legale și aplicabile UAT Băilești, prezentate și analizate mai sus, pot fi completate cu prevederile unui instrument practic și util, așa cum este *Ghidul pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală*<sup>31</sup>.

Decidenții din cadrul administrației publice locale nu au doar de luat cele mai bune hotărâri cu privire la sectorul/domeniul spre care trebuie îndreptate prioritar investițiile, ci trebuie să țină cont și de tehnicile, procedeele și principiile în baza cărora funcționarul de la nivelul administrației publice locale își planifică, fundamentează, adoptă și implementează deciziile.

Ghidul de mai sus, ale cărui principii ar trebui consultate de orice funcționar public cu rol de decizie, poate fi completat cu prevederi ale unui alt document practic și util, și anume *Ghidul de instrumente și bune practici în procesul decizional public*<sup>32</sup>.

Aceste tipuri de instrumente au rolul de a ghida activitatea procesului decizional din sectorul public, fiind documente generate în cadrul unor proiecte, lipsite de obligativitate normativă, însă care tratează foarte bine problematica procesului

<sup>31</sup>Documentul este accesibil la următorul link: <http://poca.ro/wp-content/uploads/2016/04/Anexa-VI-Ghid-APL-1.pdf>

<sup>32</sup>Documentul este accesibil la următorul link [https://portal.feaa.uaic.ro/formarecontinua/Documents/ghid\\_bune\\_practici%20SMIS\\_1192.pdf](https://portal.feaa.uaic.ro/formarecontinua/Documents/ghid_bune_practici%20SMIS_1192.pdf)



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

decizional fie la nivelul administrației publice locale, fie la nivelul sectorului public în general.

Preluând din aceste instrumente de lucru principiile, delimitările conceptuale, procedeele, tehnicile și aspectele metodologice altele decât cele prevăzute în cadrul legal, putem fundamenta într-un mod coerent deciziile de prioritizare la nivelul UAT Băilești, înțelegând că ori de câte ori cadrul legal trasează niște direcții de prioritizare a investițiilor, acestea pot fi completate cu noi criterii, tehnici și metodologii care, deși necuprinse în vreun text de lege (și lipsite astfel de caracterul obligatoriu al aplicării), aprofundează extrem de bine, coerent și articulat problematica dificilă a modului de selectare între mai multe proiecte concurente de investiții publice.

La nivelul *Ghidului pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală* sunt precizate câteva principii, criterii și metode care pot influența pozitiv creșterea gradului de investiții, dar și modul în care se face prioritizarea investițională:

- necesitatea existenței analizei impactului economic, social și asupra mediului;
- modul de formulare și etapizare a politicilor publice și a planurilor de investiții;
- necesitatea existenței unui plan strategic instituțional;
- existența unei metodologii pentru planificare strategică;
- existența unei strategii de dezvoltare locală;
- etapele formulării unei politici publice la nivel local etc.

Iată cum, prin asemenea documente de genul unor ghiduri sau metodologii, procesul decizional la nivelul colectivităților locale poate fi îmbunătățit considerabil, dincolo și



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

În plus de modul cum a fost acesta trasat la nivelul actelor normative în vigoare. Decidenții public are deci și o marjă de libertate în a suplimenta principiile și criteriile legale în materie de investiții cu o serie de alte metode, tehnici și criterii pe care le poate găsi necesare și ce pot deriva din însăși structura și tipologia unei anumite colectivități teritoriale

#### *4.3. Aplicarea principiilor prioritizării investițiilor la nivelul municipiului Băilești*

Plecând de la stabilirea domeniilor de importanță strategică spre care trebuie să se îndrepte investițiile la nivelul UAT Băilești și ținând cont de necesitatea echilibrului între investiții și rezultate, decidenții de la nivelul administrației publice locale trebuie să adapteze planurile strategice la nevoile colectivității și la provocările societății contemporane, aflată într-o continuă dinamică. Pentru că investițiile nu sunt un domeniu static, ele trebuie gestionate cu atenție de către factorii responsabili public, în baza unor studii de oportunitate, necesitate și fezabilitate, urmărind asumarea și atingerea unor indicatori reali și cuantificabili.

Plecând de la principiile enunțate în hotărârea de Guvern nr.363/2018, care trasează liniile directoare în materie de politică investițională, dar fără la a se rezuma doar la acestea, se pot folosi și alte criterii de eficiență, de maximizare a rezultatelor, de celeritate, de eficacitate administrativă și de competență.

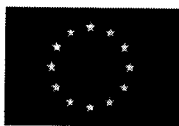


PRIMARIA MUNICIPIULUI  
BAILESTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Din punct de vedere strict metodologic, ori de câte ori la nivelul UAT Băilești este nevoie să se aleagă între două sau mai multe proiecte de investiție, procesul decizional trebuie să verifice conformitatea acestor proiecte cu realitatea, într-o primă fază urmând rigorile stabilite de principiile legale, după care completând aceste principii cu elemente de specificitate.

Se impune astfel urmarea unor etape specifice precum:

1. verificarea oportunității proiectului raportat la strategiile sectoriale și naționale, dar și la nevoile locale, constatate ca urmare a consultării cetățeanului, a audiențelor, a inițiativelor cetățenești și a consultărilor publice;
2. analiza *in concreto* a justificării economice și sociale a proiectelor, în sensul raportării proiectelor la costuri și beneficii, la dimensiunea grupului-țintă deservit, la sustenabilitatea proiectelor, la celeritatea implementării, la ușurința în primirea avizelor sau, din contră, la durata îndelungată pentru obținerea avizelor etc. Nu trebuie uitat că orice proiect investițional la nivelul unui UAT are în centrul său nevoia umană concretă, specifică și raportată la exigențele societății respective dintr-un moment de timp dat, cu alte cuvinte adaptabilitatea la nevoile societății reprezintă succesul și garanția unui proiect reușit;
3. analiza, după indicatori simpli și clari, a sustenabilității financiare a proiectului de investiții și prioritizarea în sensul selectării proiectelor care pot deveni în timp auto-sustenabile și care vor genera profit și plus-valoare. De asemenea, gradul de suportabilitate financiară la nivelul comunității respective



ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLIMNA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BĂILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

este foarte important, deoarece trebuie să fie preferate proiectele cu grad de amortizare rapid din punct de vedere financiar;

4. verificarea aspectelor ce țin de dificultatea implementării proiectului, de persoana/departamentul care se va ocupa cu verificarea continuă și cu monitorizarea proiectului, fiind necesare sarcini clare, prevăzute în fișele de post, cu termene precise și cu sancțiuni specifice. O implementare corectă, etapizată, cuantificabilă și organizată va asigura succesul investiției respective, de aceea cuvintele de ordine trebuie să fie coerența și consistența în implementare;
5. Atunci când este vorba de un proiect ce vine în continuarea unuia deja implementat, foarte utilă ne este experiența anterioară care ne va ajuta să decelăm plusurile și minusurile în implementare, dificultățile în atingerea indicatorilor sau problemele de buget (și nu numai) care pot să apară. Precedentul proiect trebuie să vină în sprijinul proiectului actual nu doar din punctul de vedere al perioadei rămase până la finalizarea proiectului de investiții publice, ci și al eliminării pașilor greșiți sau care s-au dovedit ineficienți din punct de vedere economic și nerentabili în procesul investițional anterior.

Principiilor metodologice menționate mai sus, factorii decidenți de la nivelul administrației publice locale Băilești ar trebui să le aplice și următoarele metode, criterii și tehnici de prioritizare, în ordinea dictată de stadiul etapizării procesului de prioritizare a investițiilor:



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- constituirea unui grup de lucru atunci când se ivește fie o posibilitate de investiții, fie se pleacă de la o nevoie concretă și se încearcă depistarea fondurilor necesare realizării investiției specifice (fonduri nerambursabile, măsuri, ajutoare de stat, ajutoare de minimis etc.);
- delimitările conceptuale, care presupun definirea problematicii investiționale și stabilirea agendei de lucru pentru realizarea investiției;
- definirea scopului, a strategiei și a obiectivelor propunerii de investiție;
- identificarea surselor de informare, verificarea faptică a propunerii de investiție, corelarea și culegerea de date concrete;
- identificarea mai multor variante de soluționare și depistarea a cel puțin două surse din care să se poată finanța investiția: sursa primară de investiție și sursa alternativă (secundară);
- alegerea soluției investiționale pe baza evaluării preliminare a impactului socio-economic pe care proiectul îl va avea;
- informarea și consultarea publică, după ce la nivelul autorităților locale au fost parcurse toate etapele anterioare;
- verificarea corectitudinii procesului investițional și decizional, de la primul la ultimul pas, depistarea potențialelor puncte slabe și a posibilelor momente de blocaj și găsirea de soluții pentru îndepărtarea acestora;
- selectarea propriu-zisă a proiectelor de investiții pe baza principiilor legale de prioritizare a investițiilor în domeniul public și a tehnicilor și metodelor expuse mai sus;
- implementarea și monitorizarea proiectelor investiționale;



PRIMARIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- raportarea finală, realizată într-o perioadă de 3, 6 sau 12 luni de la finalizarea implementării proiectului, în funcție de dificultatea proiectului, de plus-valoarea sa și de gradul de sustenabilitate.

Verificarea concretă și temeinică a eficacității unei idei de proiect și a modului cum s-a făcut implementarea acesteia ar trebui să cuprindă din punct de vedere metodologic două etape distincte:

- a) o analiză *ex-ante* a proiectului de investiții, care se produce la începutul procesului de formulare a proiectului de investiții și care îi implică pe experții publici, privați și chiar opinia publică, aplicând metode cantitative și calitative și urmărind previzionarea impactului pe care o anumită investiție efectuată într-un anumit sector/domeniu ar putea-o avea asupra respectivei colectivități locale. Se vor evalua costurile, beneficiile, urmările la nivel sociale, problemele de mediu, demografice, de transport, educaționale, de sănătate, de infrastructură rutieră etc.;
- b) o analiză *ex-post* a proiectului de investiții, care se va desfășura fie pe parcursul realizării investiției, fie la finalul implementării proiectului, urmărind să evalueze rezultatele obținute efectiv, dar și indicatorii care nu au fost respectați/îndepliniți, costurile suplimentare de natură economică, umană, ecologică sau de timp.

UAT Băilești, ținând cont de liniile directoare, principiile, valorile asumate și criteriile enunțate în actele normative și în cuprinsul acestei metodologii, ar trebui să aibă în vedere, ori de câte ori este vorba de prioritizarea unei investiții, impactul pe care aceasta îl va avea asupra colectivității locale, a dezvoltării economice a zonei, asupra



ASOCIAȚIA PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLUȘINA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BĂILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

factorilor de mediu, asupra siguranței publice, a educației sau a sănătății cetățenilor din săi.

Domeniile-cheie, strategice în evoluția unei comunități locale și care trebuie avute în vedere sunt: educația; tandemul sănătate-asistență socială; tandemul infrastructură de mediu – infrastructură de transport.

Aceste domenii trebuie să fie prioritare în ceea ce înseamnă investițiile în zonă, tocmai pentru a putea spori potențialul economic, social, cultural și turistic al municipiului. Analiza de ansamblu a nevoilor de investiții în zonă trebuie să țină cont de nevoile generale ale grădinițelor, școlilor și liceelor, de necesitățile unităților sanitare, de provocările din domeniul protecției și asistenței sociale, de urgența adaptării politicilor de mediu și ecologie la specificul local, precum și de sporirea gradului de conectivitate între cartierele Băileștiului și zonele limitrofe acestuia (Balasan și localitățile învecinate), în sensul dezvoltării infrastructurii de transport. Autoritățile locale trebuie să adopte în acest sens un management strategic inovativ, prin care să fie absorbite fonduri nerambursabile și prin care să se investească în resursa umană și în resursa urbană (investiții în infrastructură în cadrul PNDR și PNDL pentru perioada 2015-2023).

Suplimentar față de criteriile de prioritizare a investițiilor stabilite la nivel legislativ, ori prin ghiduri de bune-practici, municipalitatea Băilești ar putea avea în vedere și câteva dintre următoarele criterii de prioritizare a investițiilor:



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BĂILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- potențialul de impact transsectorial multiplicator și de rezolvare în lanț a unor situații-problemă (număr de măsuri influențate pozitiv/număr de probleme rezolvate);
- contribuția la dezvoltarea coerentă a municipiului Băilești în contextul regiunii;
- capacitatea de a crea valoare adăugată salariată și locuri de muncă noi, precum și atragerea de investitori și promovarea culturii antreprenoriale;
- impactul asupra eficienței în folosirea resurselor (capitalului uman și serviciilor de mediu);
- contribuția la conservarea patrimoniului cultural, la promovarea interculturalității și la valorificarea urbanistică a moștenirii identitare;
- contribuția la conservarea biodiversității și la reducerea poluării aerului, apei, solului;
- influența asupra creșterii eficienței energetice (reducerea consumului energetic total și a consumurilor energetice unitare);
- potențialul inovator din punct de vedere tehnologic și creativ în formarea resursei umane calificate, inclusiv în stimularea spiritului antreprenorial;
- încadrarea în obiectivele stabilite prin strategia de dezvoltare a municipiului Băilești;
- sustenabilitatea financiară, prin încadrarea în axele prioritare și programele de finanțare europeană, națională și locală eligibile pentru intervalul 2015-2023.

Prioritizarea investițiilor trebuie să fie corelată cu politicile publice, iar municipiul Băilești este un bun exemplu în acest sens.



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BĂILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Orice politică publică de investiții trebuie să se bucure de o formulare coerentă. De exemplu, accentuarea laturii turistice ar însemna formularea unei politici publice în sensul în care turismul este insuficient dezvoltat (în special cel istoric și cultural), în raport cu potențialul municipiului Băilești din acest punct de vedere. Trebuie să se ajungă la o valorificare durabilă a potențialului turistic al Băileștiului în sensul creșterii numărului de turiști și de vizitatori, în sensul sporirii duratei medii a sejurului și a creării unor unități de cazare/hoteliere specializate, ori în cel al creșterii încasărilor directe din turism la bugetul local, promovând intensiv obiectivele cultural-istorice ale localității și ale zonei.

Trebuie, de asemenea, valorificat potențialul cultural prin prisma personalităților marcante care s-au născut și s-au format în Băilești, reprezentative nu numai pentru localitate, cât și pentru regiune.

Prioritizarea investițiilor trebuie să țină cont și de câteva necesități de ordin material, de infrastructură, necesare îmbunătățirii vieții zilnice: reparații la rețeaua de energie electrică ; alimentarea municipiului cu gaze naturale ; realizarea unei canalizări și racordarea la rețeaua de apă potabilă pentru locuitorii din Balasan etc.

Accentul trebuie pus și pe resursa umană, în sensul calificării acesteia, care ar trebui pregătită sub forma unui învățământ dual, care să crească numărul meseriilor, și care să genereze resursă umană deja calificată atunci când în zonă se vor ivi investitori. Oferta educațională trebuie corelată cu cerințele pieței muncii.



ACDDC  
ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLUNINA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILESTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

Ar trebui de asemenea dezvoltate soluții informatice care să furnizeze digital fluxurile de lucru de bază din cadrul instituției și care să nu mai implice prezența fizică a celui interesat la sediul instituției, în sensul dezvoltării unei aplicații informatice de tip smart-city.

Ar putea fi în același timp implementat, pe site-ul primăriei, un portal/o bază de date pentru potențialii investitori care să facă cunoscută oferta investitorilor și să asigure întâlnirea cererii cu oferta, mediată și promovată fiind de UAT Băilești, în sensul precizării unor: spații comerciale, birouri administrative, hale industriale, spații pentru depozitare în aer liber, terenuri pentru investiții, terenuri pentru agricultură etc.

Un concept foarte interesant care ar arăta grija față de cetățean, dar care ar sprijini și implicarea acestuia în luarea deciziilor publice, este acela al bugetării participative. În acest sens, pe siteul primăriei Băilești ar putea fi lansate proiecte de interes public, care să fie votate și apoi implementate de către municipalitate. La începutul fiecărui an ar putea fi depuse de către cetățeni propunerile de proiecte, pe care ulterior municipalitatea le-ar analiza, iar cetățenii ar intra pe siteul primăriei și ar putea vota proiectele preferate, după care s-ar putea începe implementarea propriu-zisă, realizată sub egida primăriei.

Aceste proiecte trebuie să fie mai întâi formulate, din punctul de vedere al sesizării unei probleme concrete de către cetățeni, ulterior se justifică necesitatea proiectului, se estimează un buget, se localizează proiectul și se stabilesc beneficiarii, fiind întocmită și o documentație în acest sens.



ASOCIAȚIA CENTRELOR PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLIMNA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANA



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

O atenție sporită ar trebui acordată ariei protejate Cilieni, dar și refacerii satului de vacanță din zona Pădurii Nisipuri, pentru a-l reda circuitului turistic.

Trebuie dezvoltat potențialul turistic al zonei (turism cultural; turism de recreere; turism științific, din perspectiva posibilității de a vizita aria naturale protejate Cilieni etc.) pentru a atrage vizitatori, turiști, investitori și pentru a spori numărul locurilor de muncă.

Soluțiile de prioritizare se înscriu astfel pe un traseu sinuos, mergând de la precizările legislative care fac doar o trasare a cadrului general, către metodologiile și ghidurile care sunt lipsite de obligativitate legală, dar care propun soluții concrete, mai moderne și eficiente, aplicate nevoilor de ordin social, economic, ambiental și funcțional.

Funcționalitatea politicilor publice sau a măsurilor de prioritizare a investițiilor se poate constata la nivelul unui municipiu și din analiza documentelor-cadru elaborate, din modul de structurare, din programarea acțiunilor și din criteriile de îndeplinire a indicatorilor propuși.

În acest sens, elocvente pentru imaginea de ansamblu a punctelor forte, dar și a sectoarelor deficitare la nivelul municipiului Băilești sunt câteva documente elaborate fie în cadrul unor proiecte, fie de către aparatul administrativ sau de conducere al municipiului, care oferă imaginea corectă, concretă dar și programatorie a ceea ce ar trebui să însemne un municipiu european în secolul al XXI-lea:



ASOCIAȚIA CENTRELOR PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLIMNA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Strategia de dezvoltare a municipiului Băilești pentru perioada 2014-2020<sup>33</sup>;
- Regulamentul de urbanism al municipiului Băilești<sup>34</sup>;
- Investițiile propuse prin proiectele depuse în anul 2019<sup>35</sup>;
- Documentele aferente proiectului de dezvoltare a ariei protejate Cilieni-Băilești<sup>36</sup> etc.

Ar mai fi necesară întocmirea unor documente programatice precum: plan integrat de dezvoltare urbană a municipiului; plan de mobilitate urbană durabilă; studiu de trafic privind dimensionarea structurilor rutiere; planul de acțiune pentru energie durabilă; regulament de organizare și funcționare a serviciului de iluminat public; un sistem de management al parcărilor publice etc.

Analizând cu atenție modul de interacțiune cu cetățeanul, transparența în decizia publică, faptul că documentele cele mai importante în materie de politici de investiții și strategii ale municipiului Băilești sunt încărcate pe site-ul instituției<sup>37</sup> și sunt ușor accesibile, înțelegem ce înseamnă îmbunătățirea faptică a prevederilor legale în materie de prioritizare a investițiilor, cu accesul centrat pe cetățean.

În sprijinul cetățeanului vin o serie de servicii online cu acces de pe site-ul primăriei Băilești, cum sunt: informațiile de interes public; consiliile consultative cetățenești;

<sup>33</sup> Strategia poate fi consultată la următorul link: [http://www.primariabailesti.ro/strategi\\_bailestiului.pdf](http://www.primariabailesti.ro/strategi_bailestiului.pdf)

<sup>34</sup> Regulamentul poate fi consultat la următorul link: [http://www.primariabailesti.ro/urbanism/regulamer\\_urbanism-bailesti.pdf](http://www.primariabailesti.ro/urbanism/regulamer_urbanism-bailesti.pdf)

<sup>35</sup> Lista proiectelor poate fi consultată la următorul link: [http://www.primariabailesti.ro/proiecte-finantar\\_europeana-bailesti.php](http://www.primariabailesti.ro/proiecte-finantar_europeana-bailesti.php)

<sup>36</sup> Aceste documente pot fi consultate la următorul link: [http://www.primariabailesti.ro/cilieni/prezentare\\_proiectului.php](http://www.primariabailesti.ro/cilieni/prezentare_proiectului.php)

<sup>37</sup> <http://www.primariabailesti.ro/>



PRIMARIA MUNICIPIULUI  
BAILESTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

sondaje de opinie și chestionare; audiențe; hotărâri ale Consiliului local și procese-verbale ce pot fi consultate de cetățenii interesați; impozitele și taxele existente și aplicabile în localitate; o rubrică destinată vânzării-cumpărării de terenuri agricole; situația asfaltării străzilor; publicitatea căsătoriilor; dezbateri publice, menite să asigure transparența actului decizional etc.

## 5. CONCLUZII

Prin documentul de față ne-am propus să sprijinim municipalitatea Băilești în a depista acele criterii, metode și tehnici care să poată face utilă prioritizarea investițiilor la nivel local, pentru creșterea gradului de satisfacție socială, pentru dezvoltarea economică a zonei și pentru promovarea localității și a regiunii prin ceea ce are aceasta mai specific.

Întotdeauna este dificil să cunoști domeniul sau sectorul spre care investițiile trebuie dirijate pentru a aduce plus-valoare, tocmai de aceea, dată fiind resursa economică limitată, este nevoie de o selecție efectivă și temeinică între proiectele de investiții locale. Tocmai prin faptul că resursele sunt limitate, este nevoie de o gândire strategică, pe termen mediu și lung, potrivit unor criterii judicioase de eficacitate, în sectoare cu adevărat afectate și care să reprezinte o prioritate în politicile de dezvoltare ale municipiului Băilești. Alegerea corectă a sectoarelor unde se vor face investiții va



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILESTI





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

genera creștere economică, care la rândul ei va naște bunăstare social, profit, prosperitate și un nivel de trai mai bun. Nivelul de trai ridicat va permite îndreptarea activităților umane către nevoile de ordin superior, cultural, social și educațional, ceea ce va dezvolta per ansamblu comunitatea respectivă sub toate palierele existenței sale.

Conceptul strategic al continuității proiectelor trebuie însă înțeles și implementat la nivelul oricărei comunități locale, dincolo de specificul acesteia. Strategiile se gândesc pe termen mediu și lung, ceea ce le asigură constanță și coerență. În acest sens, continuarea proiectelor de investiții de către viitorii aleși locali trebuie să fie unul dintre obiectivele majora la nivelul administrației publice locale, bazat pe criterii de utilitate socială și nu de natură politică. Schimbarea coloraturii politice a Consiliului local, schimbarea primarilor etc., nu trebuie să fie de natură să producă o ruptură la nivelul strategiilor adoptate sau al investițiilor demarate, pentru că acest lucru va afecta însăși comunitatea locală respectivă.

Trebuie în egală măsură reperate și utilizate eficient pârghiile oferite de fondurile nerambursabile ce pot constitui o sursă foarte bună de sprijinire a proiectelor de investiție și a ideilor care, în cele mai multe cazuri, sunt chair expresia nevoilor concrete ale unei comunități locale.

Principiile și criteriile legale în materie de prioritizare a investițiilor sunt clare și simple. Completarea lor prin tehnici, metode și metodologii ale unor ghiduri și manuale de bune-practici vine în sprijinul decidenților de politici publice, însă rolul major le revine tocmai acestora, dincolo de totalitatea acestor instrumente de lucru pe care își pot sprijini decizia de politici investiționale.



ASOCIAȚIA CENTRELOR PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLIMȘINA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## BIBLIOGRAFIE

### 1. Monografii, cărți, manuale, ghiduri, articole și studii

- Anca Elena Gheorghică, *Trăiește mai bine. Îndrumar de ecologie umană*, Asociația Mai Bine, Iași, 2015;
- Bartoli, A., *Le management dans les organisations publiques*, Ed. Dunod, Paris, 1997;
- Călin, Răzvan, Teodor, Cristian, *Politica de mediu*, Tritonic, București, 2007;
- European Commission, *Impact Assessment Guidelines*, 2009;
- *Ghidul de instrumente și bune practici în procesul decizional public*, document ce poate fi accesat la următorul link:  
[https://portal.feaa.uaic.ro/formarecontinua/Documents/ghid\\_bune\\_practici%20SIS\\_1192.pdf](https://portal.feaa.uaic.ro/formarecontinua/Documents/ghid_bune_practici%20SIS_1192.pdf);



ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLIMNA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- *Ghidul pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală*, document ce poate fi accesat la următorul link: <http://poca.ro/wp-content/uploads/2016/04/Anexa-VI-Ghid-APL-1.pdf>;
- Ioan Deac, *Principiile metafizicii carteziene*, Ed. Polirom, Iași, 2004;
- Irina Popescu, *Dezvoltarea economică locală*, Administrație și management public, nr.1/2003, pag.102, articol ce poate fi consultat la următorul link : [http://www.ramp.ase.ro/data/files/articole/1\\_11.pdf](http://www.ramp.ase.ro/data/files/articole/1_11.pdf);
- Maxim, Emil, *Managementul calității*, Ed. Universității Al. I. Cuza, Iași, 2003;
- Munteanu, N. & Co., *Ghid metodologic de elaborare a unei strategii de dezvoltare locală*, Timișoara, Artpress, 2007;
- Prelipcean, G., *Fundamente economice ale investițiilor*, Ed. Universității, Suceava, 2000;
- Raportul Robinson/SGG, *Policy, Planning & Budgeting in Romania*, 2005, document ce poate fi consultat la următorul link: [http://www.sgg.ro/docs/File/UPP/doc/FIRST\\_REPORT-ROBINSON-19DE2005.pdf](http://www.sgg.ro/docs/File/UPP/doc/FIRST_REPORT-ROBINSON-19DE2005.pdf);
- René Descartes, *Discours de la méthode*, Ed. Flammarion, Libro, 2004;
- SGG, Allio, L., Rodrigo, D., Torriti J., Kirkegaard, P., (2015). *Metodologie de evaluare preliminară a impactului*, 2015, document ce poate fi consultat la următorul link : <http://sgg.gov.ro/new/politici-publice-si-programe/documente/evaluarea-preliminara-a-impactului/>;
- SGG, *Proposals and recommendations regarding public policy impact assessment reforms in Romania*, 2012;



ACDDC  
ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLUMBIA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- Stancu, I., *Conceptul de investiție, tipologia investițiilor și rolul lor în lumea modernă*, ASE București, 2003;
- *Strategia de dezvoltare a municipiului Băilești pentru perioada 2014-2020*, document accesibil la următorul link: <http://www.primariabailesti.ro/strategia-bailestiului.pdf>;
- Unitatea de Politici Publice, Ministerul Administrației și Internelor, *Ghidul instituțiilor administrației publice pentru îmbunătățirea procesului politicilor publice la nivel local*, 2011.

## 2. Legislație incidentă

- Hotărârea de Guvern nr. 225/2014 pentru aprobarea *Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice*, publicată în Monitorul Oficial nr. 249/2014;
- Hotărârea de Guvern nr. 363/2018 pentru modificarea și completarea *Normelor metodologice privind prioritizarea proiectelor de investiții publice*, aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 225/2014*, publicată în Monitorul Oficial al României nr.460 din 5 iunie 2018;
- Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare și conținutul-cadru al documentațiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/ proiectelor de investiții finanțate din fonduri publice;
- Hotărârea Guvernului nr. 909/2014 privind aprobarea *Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020 și constituirea Comitetului*



ACDDC  
ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLIBĂȘI



PRIMARIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**

Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

național pentru coordonarea implementării Strategiei pentru consolidarea administrației publice 2014-2020;

- Hotărârea Guvernului nr. 961/2009 privind aprobarea Ghidului-cadru pentru elaborarea standardelor minime de calitate și a standardelor minime de cost pentru serviciile publice de calitate;
- Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Legea nr. 673/2002 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale;
- Ordonanța Guvernului nr. 35/2002 pentru aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a consiliilor locale.

### 3. Siteuri web și linkuri utile

- <http://fonduri.mcsi.ro/?q=node/13>
- <http://sgg.gov.ro>
- <http://www.anpm.ro>
- <http://www.consilium.europa.eu>
- <http://www.ec.europa.eu>
- <http://www.eea.europa.eu>



PRIMARIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



**POCA**  
Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferență!



Instrumente Structurale  
2014-2020

- <http://www.europarl.europa.eu>
- <http://www.primariabailesti.ro>
- [https://portal.feaa.uaic.ro/formarecontinua/Documents/ghid\\_bune\\_practici%20S MIS\\_1192.pdf](https://portal.feaa.uaic.ro/formarecontinua/Documents/ghid_bune_practici%20S MIS_1192.pdf)
- <https://www.youtube.com/watch?v=aZAXbM4txoU>
- <https://dexonline.ro/>
- <https://ro.wikipedia.org/wiki/B%C4%83ile%C8%99ti>
- <http://blog.zaibar.ro/2012/10/avem-cu-ce-ne-mandri-zaibarul-si-nea-marin-ocupa-primele-doua-locuri-in-topul-brandurile-de-suflet-ale-oltenilor/>
- <http://poca.ro/wp-content/uploads/2016/04/Anexa-VI-Ghid-APL-1.pdf>
- <https://www.gds.ro/Local/2019-01-30/bailestiul-modernizat-cu-fonduri-europene/>



ASOCIAȚIA CENTRUL PENTRU  
DEZVOLTARE DURABILĂ COLȚUȘINA



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI  
BAILEȘTI

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin*

*Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*

